

Одобрено  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики и  
Национального банка  
Кыргызской Республики  
от «31» января 2013 года № 42/52/1

**Совместное заявление  
Правительства Кыргызской Республики и Национального банка  
Кыргызской Республики об экономической политике на 2013 год**

**Введение**

Правительство Кыргызской Республики отмечает, что в 2012 году не удалось преодолеть угрозы спада экономического роста и сохранить положительные темпы экономического роста, которые были заложены в 2011 году на уровне прироста в 6,0 %.

С начала 2012 года в экономике страны обозначились и почти до конца года сохранялись негативные тенденции сокращения реального производства. По итогам 2012 года объем валового внутреннего продукта (ВВП), по предварительной оценке, сложился в сумме 304,4 млрд. сомов, где реальный спад объема ВВП составил 0,9 %, против роста на 6,0 % в 2011 году. Без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» рост реального ВВП составил 105,0 %. Дефлятор ВВП сложился на уровне 107,4 %.

Основными причинами снижения экономики на 0,9 % стали внутренние неблагоприятные предпосылки, снижение объема производства предприятий по разработке месторождения «Кумтор», падение объемов производства в сельском хозяйстве из-за влияния суровых природно-климатических условий (раннее наступление зимы, не позволившее завершить осеннюю посевную кампанию, маловодье, ливневые дожди, аномальные засушливые погодные условия).

Чрезмерная зависимость экономики от функционирования единственного гиганта - предприятий по разработке месторождения «Кумтор» свидетельствует о необходимости целенаправленной государственной политики диверсификации и модернизации экономики в целях обеспечения устойчивого экономического роста страны. Крайне важно, благодаря диверсификации экономики, снизить доминирующую долю предприятий по разработке месторождения «Кумтор» в структуре ВВП.

Оперативно принятые Правительством Кыргызской Республики (далее – Правительство) компенсационные меры по поддержке экономики

позволили не допустить дальнейшего снижения экономики и удержать ВВП на уровне 99,1 % в конце года.

Основным сектором, сдерживающим значительный спад экономики, стала сфера услуг, вклад которой оценивается в 2,79 процентных пункта. Реальный прирост сферы услуг с начала года составил 6,1 %, удельный вес ее в структуре производства ВВП составил 46,6 %. В структуре сферы услуг отмечался прирост в торговле на 10,1 %, услуг гостиниц и ресторанов – на 11,9 %, в сфере предоставления услуг транспорта и связи – на 8,8 %.

На развитие сферы услуг повлияли такие благоприятные факторы как:

- рост потребительского спроса на товары и услуги (реальный рост среднемесячной заработной платы на 15,9 %);
- рост потребительских кредитов за январь-ноябрь 2012 года на 26,9 % по сравнению с аналогичным периодом 2011 года;
- увеличение чистого притока денежных переводов физических лиц на 18,0 % (за январь-ноябрь 2012 года сумма составила 1624,2 млн. долл. США).

Рост объемов розничного товарооборота и рыночных услуг обеспечен, в основном, за счет улучшения инфраструктуры торговли, налоговых преференций для субъектов предпринимательства (облегчение и упрощение налогообложения швейной и текстильной отраслей, освобождение от НДС специализированных товаров для строительства и т.д.), упрощения ведения бизнеса через сокращение проверок, количества лицензий и других мер государственного регулирования, увеличения деловой активности населения и улучшения качества обслуживания.

Общие доходы бюджета возросли на 11,2 % и составили 86,1 млрд. сомов, доля к ВВП составила 28,3 %. В соответствии с установленными параметрами на 2012 год обеспечено полное и своевременное финансирование социальных гарантий государства. Двухэтапное повышение размера пенсии позволило увеличить его по сравнению с прошлым годом на 14 %, что обеспечило покрытие прожиточного минимума.

Отмечается позитивная динамика развития банковского сектора, что сопровождается увеличением суммарных активов банковской системы с начала года на 29,8 %, объемов кредитов клиентам, по состоянию на 30 ноября 2012 года, - на 26,7 %, а также отмечается прирост по депозитам: юридических лиц - на 44,0 %, физических лиц - на 29,5 %, что отражает возросшее доверие к банковской системе.

Финансовая устойчивость страны обеспечивается значительными накоплениями международных резервов, по состоянию на 31 декабря 2012 года, - 2066,6 млн. долл. США, увеличившись с начала года на 12,7 %, а по сравнению с 2009 годом почти в 1,3 раза.

Эффективные действия Правительства и Национального банка Кыргызской Республики (далее - Национальный банк) позволили удержать

уровень инфляции в запланированном коридоре - 7-9 %. Уровень инфляции по итогам 2012 года составил 7,5 % к декабрю 2011 года.

В 2012 году основные действия Правительства были сфокусированы на снятии барьеров и упрощении среды для бизнеса, формировании и принятии новых «правил»/законов для беспрепятственного развития бизнеса и притока иностранного капитала в страну, способных оказать влияние на экономику уже в 2013 году.

В целях проведения переговорного процесса по присоединению к Таможенному союзу активно проводилась работа по анализу национального законодательства на соответствие договорно-правовой базе Таможенного союза, включая сравнение обязательств Кыргызской Республики и Российской Федерации по таможенным тарифам перед Всемирной Торговой Организацией, а также подготовка пакета нормативных правовых актов и международных договоров.

Таким образом, достигнуты определенные результаты в прошлом году, несмотря на наличие отрицательной тенденции экономического роста.

В этих условиях основными направлениями экономической политики в 2013 году станут:

- восстановление макроэкономической стабильности и обеспечение устойчивого экономического роста на запланированном уровне;
- выполнение социальных обязательств;
- дальнейшее развитие региональной политики;
- продолжение интеграционных процессов в рамках Единого экономического пространства;
- модернизация системы государственного управления.

Настоящее Совместное заявление определяет основные направления и приоритеты развития экономики Кыргызской Республики и создает основу для разработки соответствующих мероприятий, включающих комплекс экономических, организационных и правовых мер для поэтапного развития.

## **1. Макроэкономическая политика**

Главной целью макроэкономической политики на 2013 год будет восстановление макроэкономической стабильности и создание базовых условий для выхода на устойчивые темпы экономического роста. Для этого Правительство будет выполнять свою основную регулятивную функцию, которая заключается в создании эффективной деловой среды в экономике. Это, с одной стороны, поддержание здоровой и устойчивой макроэкономической ситуации средствами монетарной, фискальной и других видов экономической политики. С другой стороны, установление единых правил хозяйственной деятельности для всех участников, обеспечение конкурентной среды, выработка и контроль за соблюдением нормативов и стандартов, лицензирование, а также переориентация части

отечественного бизнеса в связи с перспективами вступления в Таможенный союз и интеграцией в будущий Евразийский экономический союз.

Будет продолжена работа по таким направлениям экономической политики, как стимулирование экономического роста через равномерное распределение налогового бремени на экономику, привлечение внешних и внутренних инвестиций в инфраструктуру, улучшение бизнес и инвестиционного климата, интегрирование экономики в региональную экономическую систему, а также реализация структурных реформ для развития ключевых отраслей экономики (энергетика, горная добыча, переработка сельхозпродукции, транспорт, финансовый сектор и другие); обеспечение продовольственной безопасности через повышение объема внутреннего производства и производительности в сельском хозяйстве, а также создание государственных резервов в достаточном объеме; эффективное управление собственными активами; поддержание либерального торгового режима, установление новых и развитие традиционных двусторонних и многосторонних взаимовыгодных экономических связей, выход на новые рынки сбыта отечественной продукции, увеличение экспорта продукции и постепенное уменьшение отрицательного сальдо торгового баланса.

Развитие экономики будет поддерживаться опережающим совершенствованием законодательства и судебной системы, параллельными преобразованиями в государственном управлении, укреплении законности, достижением стабильности в общественной жизни.

Координация денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики позволит обеспечить макроэкономическую стабильность.

Макроэкономическая стабильность будет выражаться в достижении следующих ключевых количественных параметров:

- обеспечение экономического роста не ниже 7,0 %, в том числе за счет:
  - роста продукции промышленного сектора на 17,9 %;
  - роста производства сельского хозяйства на 1,0 %;
  - роста строительного сектора на 10,5 %;
  - роста сектора услуг не менее чем на 5,0 %;
- сдерживание уровня инфляции в планируемом коридоре, не превышающего однозначного показателя;
- удержание дефицита бюджета в пределах 5,0 % к ВВП;
- удержание размера государственного долга к ВВП на уровне, не превышающем порог экономической безопасности;
- рост денежных доходов населения на 6,2 %;
- полное и своевременное выполнение всех социальных гарантий государства.

Успешная реализация экономических приоритетов позволит оказать положительное воздействие на сокращение дефицита государственного

бюджета, снизить социальную напряженность в обществе через рост занятости, создать условия для предсказуемости и сдерживания инфляции, и для жизни «по средствам».

## **2. Денежно-кредитная политика**

Для снижения инфляции до однозначного уровня в среднем за трехлетний период Национальный банк продолжит проведение взвешенной денежно-кредитной политики, ориентированной на ограничение монетарной составляющей инфляции путем регулирования денежной базы посредством использования инструментов денежно-кредитной политики.

Будет продолжено проведение политики плавающего обменного курса, при необходимости, для сглаживания резких колебаний в его динамике будут осуществляться валютные интервенции. При усилении давления на обменный курс Национальный банк будет избегать значительного сокращения международных резервов и примет меры по ужесточению денежно-кредитной политики. В целях пополнения объема золотовалютных резервов будет покупаться золото за национальную валюту на внутреннем рынке страны, с учетом ситуации на мировых финансовых рынках.

Будет продолжена работа по правовой реформе для систематизации и гармонизации всех составляющих банковского законодательства. Разработка проекта Банковского кодекса Кыргызской Республики, кодифицированного нормативного правового акта, позволит вывести банковское законодательство на качественно новый уровень, а также определит пути его дальнейшего совершенствования.

Как орган банковского регулирования и надзора, Национальный банк будет нацелен на реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды, укреплению доверия к банковскому сектору со стороны инвесторов, кредиторов и вкладчиков. Будет продолжено внедрение принципов системы раннего реагирования на основе риск-ориентированного надзора и применения комплексной оценки деятельности коммерческих банков, включающей оценку качества управления и системы внутреннего контроля.

Совместно с международными донорами в 2013 году будет продолжена работа по подготовке проекта национальной программы повышения финансовой грамотности населения и защиты прав потребителей финансовых услуг. Для дальнейшего совершенствования механизма по обмену кредитной информацией, как инструмента снижения кредитных рисков, будет разработана законодательная основа для деятельности кредитных бюро.

В отношении небанковских финансово-кредитных учреждений (НФКУ) Национальным банком будет продолжена работа по совершенствованию законодательства по выработке механизмов защиты

потребителей услуг НФКУ, в том числе путем внедрения принципов добросовестного кредитования в целях сокращения кредитных рисков в системе. Развитие сектора микрофинансирования будет основано на расширении видов услуг, предоставляемых участниками микрофинансового сектора для населения, по мере принятия Жогорку Кенешем Кыргызской Республики изменений и дополнений в действующее законодательство.

Будет продолжена планомерная работа в рамках соответствующих мероприятий Государственной программы по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2012-2017 годы. В целях защиты прав потребителей и снижения финансовых рисков в платежной системе будет осуществляться надзор за функционированием платежной системы. В условиях развития и применения инновационных форм деятельности в сфере платежей и расчетов будет продолжена работа по совершенствованию правового регулирования рынка платежных услуг.

В 2013 году при умеренном росте цен на продовольственные товары, снижении накопленных инфляционных ожиданий населения и отсутствии каких-либо существенных внешних и внутренних шоков спроса и предложения значение инфляции не превысит однозначных показателей, что и будет являться количественным критерием денежно-кредитной политики.

В случае пересмотра тарифной политики Правительства, существенного изменения ситуации на мировых товарно-сырьевых рынках, в инвестиционной политике и секторе государственных финансов фактическое значение инфляции может оказаться выше обозначенного инфляционного ориентира, поэтому оценка инфляции может быть пересмотрена.

### **3. Фискальная политика**

Основная задача фискальной политики – обеспечение устойчивого экономического роста путем снижения общей налоговой нагрузки на экономику, создание благоприятных условий для активизации внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, стимулирование инвестиционной активности и улучшение процедур взимания и администрирования налогов.

Основными направлениями фискальной политики в 2013 году будут:

- а) совершенствование системы налогового и таможенного администрирования;
- б) достижение разумного баланса прав предпринимателей и контролирующих органов;
- в) снижение коррупции;
- г) обеспечение прозрачности и повышение эффективности деятельности контролирующих органов, повышение качества предоставляемых услуг таможенными органами и сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности, связанных с таможенным оформлением.

Налоговая политика будет направлена на обеспечение увеличения налоговых поступлений, упорядочение льгот и освобождений, снижение дефицита бюджета, создание эффективной системы управления. Для достижения данной цели необходимы:

- применение унифицированного и упрощенного налогообложения, с точки зрения его администрирования, стимулирующего легальный бизнес;
- совершенствование режима патентирования, направленное на качественное администрирование;
- перевод большинства импортируемых товаров с оценки на основе веса на стоимостную оценку;
- определение стратегии государства по развитию и изменению подходов к специальным налоговым режимам для малого и среднего бизнеса;
- разработка методики кадастровой оценки недвижимого имущества и методики проверки результатов кадастровой оценки недвижимости;
- законодательное разрешение вопросов, касающихся межбюджетных отношений и развития регионов, с передачей сбора отдельных налогов в пользу местного бюджета (например: подоходного налога, поступлений от патента, земельного налога, налога на имущество и отдельных видов неналоговых платежей);
- максимальное упрощение налогового учета, отчетности, всех налоговых процедур и рассмотрение их с точки зрения удобства для налогоплательщиков;
- полный переход к проведению проверок в таможенном и налоговом деле путем внедрения системы проверок на основе оценки рисков;
- создание конкурентных условий в экономике путем ужесточения контроля за неплательщиками налогов, выведения экономики из тени и усиления борьбы с ведением двойной бухгалтерии и серыми схемами, и дальнейшее внедрение мер по устранению причин, способствующих их появлению;
- оптимизировать контроль таможенной стоимости ввозимых товаров;
- усиление контроля за достоверностью декларирования товаров.

Для модернизации налоговой и таможенной служб предусматривается: а) внедрение автоматизированной информационной системы таможенной службы, включающей систему электронной подачи таможенных деклараций и облегчающей обмен информацией между участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и таможенными органами; б) внедрение автоматизированной информационной системы налоговой службы для подачи налоговой отчетности в электронной форме и современных технологий в налоговое администрирование для упрощения процедур исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств; в) автоматизация процедур налогового контроля с внедрением эффективной системы налоговых проверок с учетом факторов риска (создание системы электронного мониторинга проверок

налогоплательщиков); г) внедрение новых прогрессивных технологий таможенного администрирования.

Для повышения доверия общественности к налоговой и таможенной службам и снижения уровня коррупции планируется: а) создать 3 центра обработки налоговых деклараций (по южному, северному и восточному регионам); б) оснастить многосторонние пункты пропуска системами видеонаблюдения; в) разработать и внедрить в органах налоговой и таможенной служб информационные программы по профилактике коррупционных аспектов прохождения службы; г) внедрить систематическое анкетирование налогоплательщиков и субъектов ВЭД о степени коррупции в налоговых и таможенных органах; д) обеспечить открытость административных процессов налоговой службы путем информирования налогоплательщиков о ее услугах, образцах заполняемых форм документов, возможностях заполнения и подачи документов в электронной форме, порядке оборота документов, порядке оспаривания и обжалования решений.

Для повышения качества предоставляемых услуг таможенными органами и сокращения издержек участников ВЭД, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем, предусматриваются: а) увеличение пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу, в частности, многостороннего пункта пропуска «Ак-Жол-автодорожный»; б) проведение мероприятий по передаче пункта пропуска на баланс таможенной службы и введение в эксплуатацию весового оборудования, установленного ранее, в частности, на многостороннем пункте пропуска «Торугарт»; в) учреждение СВХ и установление места таможенного оформления и очистки в Нарынской области; г) разделение пассажирского и грузового потоков для сокращения времени при переходе границы; д) установление предельного времени ожидания и проверки; е) разработка проекта Закона Кыргызской Республики «О таможенных консультантах»; ж) расширение практики информирования и консультирования участников ВЭД; з) рассмотрение вопроса внедрения GPS системы (Global Positioning System – глобальная система позиционирования); и) разработка проекта инструкции о таможенном сопровождении.

#### **4. Бюджетная политика**

Целью политики государственных расходов в 2013 году будет полное и своевременное финансирование социальных гарантий государства, создание благоприятных условий для экономического роста, повышение эффективности использования государственных ресурсов с внедрением системы их экономической оценки.

Основными задачами бюджетной политики на 2013 год являются:

- придерживаться принципа «жить по средствам»;
- продолжить практику антикоррупционного бюджета;



- внедрение системы оценки эффективности расходования бюджетных средств через нефинансовые показатели для мониторинга и исполнения бюджета;
- завершение анализа эффективности расходов в секторе образования и здравоохранения и выработка соответствующей отраслевой политики;
- дальнейшее совершенствование системы адресности получения социальных пособий и переход на определение нуждаемости на основе семьи;
- внедрение единой карточки налогоплательщика;
- разработка фискальной стратегии, предусматривающей выравнивание налоговой нагрузки между секторами экономики и снижение налогового бремени;
- децентрализация межбюджетных отношений и дальнейшее укрепление финансовой самостоятельности органов МСУ;
- обеспечение эффективного управления государственными имуществом и активами.

Основными направлениями бюджетной политики на 2013 год являются:

- повышение эффективности использования государственных ресурсов;
- выполнение государственных обязательств и социальных гарантий;
- уменьшение межрегиональной дифференциации уровня жизни населения;
- снижение дефицита бюджета;
- активизация инвестиционного процесса.

Будут продолжены: а) работа по совершенствованию формата и процедур разработки Среднесрочного прогноза бюджета, определяющего бюджетную политику страны; б) внедрение элементов программного бюджетирования, позволяющего повысить эффективность и прозрачность расходования бюджетных средств.

Сохраняющийся значительный бюджетный дефицит диктует необходимость его оптимизации, как путем улучшения традиционных механизмов, так и путем поиска альтернативных источников доходов: увеличения бюджетных поступлений через привлечение дополнительных инвестиций в реальный сектор экономики, пересмотра налоговых льгот, упрощения налоговых процедур, улучшения всей системы управления.

Для эффективного управления государственными финансами будут приняты меры по реализации Среднесрочного плана действий по реформированию системы управления государственными финансами Кыргызской Республики на 2012-2015 годы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 октября 2012 года № 675.

В рамках реформирования системы управления государственными финансами будет продолжена работа по проекту Бюджетного кодекса

Кыргызской Республики, проведена работа по автоматизации бюджетного процесса и совершенствованию системы межбюджетных отношений.

В целях эффективного управления государственными финансами постепенно будет внедряться механизм результативности бюджетных затрат, предполагающий планирование и использование бюджетных расходов под конкретные программы и проекты. Это позволит направить освободившиеся средства на развитие экономики, что в последующем приведет к росту поступления доходов.

## **5. Управление государственным долгом**

Управление государственным долгом будет осуществляться в направлении постепенного снижения бремени долга, в том числе за счет сокращения внешних заимствований при одновременном соблюдении установленного графика выплат по внешнему долгу.

В рамках действующей Стратегии управления государственным долгом Кыргызской Республики на среднесрочную перспективу и в целях достижения устойчивого уровня государственного долга, оптимизации его структуры и создания основы для эффективного управления государственным долгом предполагается:

- уменьшение бремени государственного внешнего долга;
- своевременное обслуживание государственного долга;
- рассмотрение возможности дальнейшей реструктуризации внешнего долга;
- проведение конверсионных операций с двусторонними кредиторами;
- привлечение льготных внешних кредитов с грант-элементом не менее 35 % на эффективные и экономически обоснованные проекты;
- расширение круга держателей государственных ценных бумаг посредством развития как первичного, так и вторичного рынка государственных ценных бумаг;
- рост объема внутренних заимствований посредством выпуска и размещения государственных ценных бумаг;
- внедрение практики управления рисками.

## **6. Инвестиционная политика**

Целью инвестиционной политики является улучшение условий инвестиционной привлекательности страны и целевое инвестирование проектов национального масштаба, направленных на развитие экономики.

Основными задачами для достижения цели будут: 1) совершенствование законодательства по безопасности частной собственности; 2) снижение вмешательства государства в регулирование предпринимательской деятельности; 3) обеспечение финансово-кредитной поддержки и страхования предпринимательской деятельности.

Для формирования стабильного законодательства, способствующего развитию экономики и учитывающего мнения бизнес-сообщества, будут созданы условия для отмены или предотвращения принятия нормативных актов, нарушающих требования законодательства в сфере предпринимательства, через: (а) реформирование системы оценки регулятивного воздействия при разработке и принятии управленческих решений; (б) проведение ревизии законодательства в сфере предпринимательства и выработку рекомендаций по устранению необоснованных и не ориентированных на рыночную экономику нормативных правовых актов, через проведение регулярных встреч с бизнес-сообществом.

Для снижения уровня вмешательства государства в регулирование предпринимательской деятельности будут приняты меры, которые получат нормативно-правовое и процедурное закрепление.

Будет продолжено реформирование государственного регулирования в лицензионно-разрешительной и контрольно-надзорной сферах, в системе технического регулирования через: (а) сокращение количества действующих лицензий и разрешений; (б) сокращение избыточных контрольно-надзорных функций; (в) создание обновленного механизма проверок, основанного на системе критериев риска; (г) модернизацию испытательных лабораторий и обновление эталонной базы.

Предстоит сформировать единый и исчерпывающий перечень лицензируемых видов деятельности, а также разработать полный пакет подзаконных актов для его реализации.

Будут приняты решительные меры, связанные с ликвидацией основы для проявления коррупции путем стимулирования прозрачности, подотчетности и ужесточения контроля за работой органов исполнительной власти и ответственности государственных служащих, участвующих в регулировании предпринимательства.

Политика, в части развития механизмов финансово-кредитной поддержки, будет включать: (а) упрощение порядка налогообложения и повышения доступности кредитных ресурсов для поддержки частного сектора; (б) рост объемов микрокредитования; (в) поддержку и поощрение выпуска высококачественных экологически безопасных товаров и услуг.

Будут продолжены тщательная проработка инвестиционных возможностей секторов экономики и частного сектора, отбор приоритетных проектов и предоставление предпринимателям необходимой информации и иных услуг.

Работа будет направлена на сокращение и переориентацию Программы государственных инвестиций (ПГИ). При этом предпочтение будет отдаваться проектам, обладающим наибольшей финансовой, экономической и социальной эффективностью. Существенно усилится мониторинг реализации проектов ПГИ (как на кредитной, так и грантовой основе) и процесс отбора инвестиционных проектов.

Получит развитие механизм государственного - частного партнерства (далее - ГЧП). Главными целями внедрения механизма ГЧП являются: а) обеспечение экономического роста через концентрацию материальных и финансовых ресурсов государства и частного сектора для реализации инвестиционных проектов; б) снижение нагрузки на государственный бюджет и перераспределение бюджетных средств.

Будут проработаны вопросы реализации проектов с применением механизмов ГЧП на пилотной основе. Для практической реализации этих проектов будут приняты решения Правительства, направленные на создание тендерной комиссии по отбору частных партнеров, разработку порядка подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам ГЧП.

Будут осуществляться регулярный мониторинг для сохранения и улучшения позиций в международных рейтингах, связанных с бизнесом и экономикой, и принятие оперативных решений по устранению проблем, выявленных в ходе мониторинга.

## **7. Развитие реального сектора**

Обеспечение благоприятных условий ведения бизнеса, создание условий по защите, гарантии прав собственности и привлечение прямых инвестиций являются необходимыми условиями для развития приоритетных отраслей экономики. Основными критериями для выбора экономических приоритетов являются высокая добавленная стоимость, налоговая емкость, создание рабочих мест.

### **7.1. Промышленность**

В промышленном секторе<sup>1</sup> на 2013 год прогнозируется реальный рост объемов производства на 16,2 %, с удельным весом в общем объеме ВВП 18,4 %, за счет устойчивой работы действующих промышленных предприятий и ввода в эксплуатацию новых месторождений, активизации деятельности предприятий по разработке месторождения «Кумтор». Без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор», рост промышленного производства прогнозируется на уровне 7,1 %.

Прогнозируемый значительный рост индекса физического объема промышленной продукции на 2013 год объясняется низкой базой, которая сложилась в 2012 году из-за снижения промышленного производства в металлургической отрасли.

Рост будет обеспечен за счет:

- увеличения объемов производства в обрабатывающей промышленности на 20,3 %, которое будет обеспечено за счет

---

<sup>1</sup>Без учета стоимости переработанного давальческого сырья

восстановления и активизации работы на руднике «Кумтор», увеличения объемов добычи и ввода новых месторождений – «Иштамберды», «Жамгыр» и наращивания объемов производства на ОАО «Кыргызалтын» (на месторождениях Солтон-Сары, Макмалзолото и Терексайский рудник); наращивания объемов производства ОсОО «Интерглас», освоения мощностей ЗАО «Южно-Кыргызский Цемент», ОсОО «Технолин»; устойчивой работы предприятий текстильного и швейного производств; реального роста выпуска продукции производства пищевых продуктов, включая напитки и табак;

- реального роста производства и распределения электроэнергии, газа и воды на 0,9 %. Выработка электроэнергии прогнозируется на уровне 2012 года, которая рассчитана с учетом среднесрочной приточности в створе Токтогульского гидроузла и риска наступления маловодного периода за рассматриваемый период;

- роста объема производства в горнодобывающей промышленности на уровне 3,2 % за счет увеличения добычи: (1) сырой нефти на 10,4 % посредством привлечения инвесторов в разработку нефтегазовых месторождений, в частности, ОАО «Баткеннефтегаз», ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани», «ЗАО Гидрокарбонс», ОсОО «Консультант-Центр» («Жибек Ресорсиз»), ЗАО «Южная Нефтяная Компания» и др.; (2) гранул, каменной крошки, гальки, гравия, щебня или дробленого камня на 18,2 %, глин и каолина - на 5,6 % за счет роста спроса со стороны предприятий, специализирующихся на выпуске железобетонной продукции, бетона, строительного раствора, пескоблоков, полимерпесчаной черепицы; (3) развития мощностей предприятий, разрабатывающих бурого угольное месторождение «Кара-Кече» для обеспечения потребности в угле ТЭЦ г. Бишкек, а также поставок угля населению северного региона через топливные базы и пункты реализации угля, бюджетным потребителям по результатам участия в соответствующих тендерах; сохранения рынка сбыта твердого топлива для южного региона путем наращивания угледобычи на шахте «Беш-Бурхан», на месторождении «Кызыл-Булак» ОсОО «Перити Коал», развития горно-добычных работ на действующих угольных предприятиях АО «Жыргалан», АО «Сулуктакомур», АО «Сулукташахтакурулуш».

## **7.2. Сельское хозяйство**

Реальный прирост валового выпуска продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства на 2013 год прогнозируется на уровне 1,0 %, с удельным весом в общем объеме ВВП 17,5 %, за счет прироста в растениеводстве на 1,6 % и животноводстве - на 0,5 %.

Политика развития сельского хозяйства в 2013 году будет направлена на решение следующих основных задач: 1) рост объемов производства и качества продукции сельского хозяйства; 2) увеличение продуктивности растениеводства и животноводства; 3) развитие

кооперативов; 4) повышение доступа сельских товаропроизводителей к финансовым ресурсам, развитие кредитования и лизинга; 5) развитие органического сельского хозяйства.

Для роста объемов производства будет оказываться содействие в увеличении доступности финансовых, материально-технических ресурсов, расширении рынков сбыта продукции. Для этого со стороны государства будет продолжено предоставление льгот при доступе к финансовым ресурсам и горюче-смазочным материалам. Важным направлением станет содействие росту производства экологически чистой растениеводческой продукции, с использованием технологий органического сельского хозяйства, для экспорта.

Повышению продуктивности растениеводства и животноводства, улучшению защиты растений и животных будут способствовать меры по укреплению производственного потенциала семеноводческих и племенных хозяйств, улучшению учета племенных животных, поддержке развития агротехнологий. Для этого будет создана Государственная племенная станция при Государственном селекционно-племенном центре Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики, которая будет заниматься искусственным осеменением сельскохозяйственных животных.

Развитие кооперативов будет поддерживаться совершенствованием законодательства в части защиты собственности и интересов потенциальных участников кооперативных отношений. Будут разработаны процедуры первоочередной государственной поддержки сельских кооперативов, экспортоориентированных кластеров, обеспечивающих рост объемов производства и создающих новые рабочие места.

Доступ к кредитным средствам будет обеспечиваться как прямой финансовой поддержкой государства, так и созданием условий для снижения процентных ставок кредитных учреждений.

Основными рисками в данном секторе будут неблагоприятные природно-климатические условия, непредсказуемость цен на топливо и ГСМ, а также дефицит минеральных удобрений.

### **7.3. Строительство**

В строительном комплексе страны на 2013 год прогнозируется увеличение капитальных вложений на 12,5 %. Основную долю в совокупном объеме инвестиций занимают средства предприятий, организаций и населения, составляя почти 60 %.

Исходя из планируемых объемов капитализации экономики, реальный рост общего объема валовой продукции строительства на 2013 год прогнозируется на 10,5 % и составит 63,7 млрд. сомов, удельный вес строительства в структуре производства ВВП – 5,7 %.

Приоритетными направлениями в строительстве в 2013 году будут объекты строительства индивидуального жилья; объекты транспортной

магистрالی (продолжение реализации проектов реабилитации автодорог «Бишкек-Нарын-Торугарт», «Тараз-Талас-Суусамыр», «Сары-Таш-Карамык», «Ош-Баткен-Исфана»); объекты энергетики (работы по строительству линий электропередачи, связывающих территорию страны в единое энергетическое кольцо - проекты «Модернизация линий электропередачи на юге Кыргызстана», «Строительство ЛЭП 500 кВ «Датка-Кемин» и ПС 500 кВ «Кемин», «Развитие сектора энергетики», «Повышение эффективности электрораспределительных сетей»; проекты «Оздоровление локальной сети гор. Бишкек», «Улучшение электроснабжения гор. Бишкек и гор. Ош», «Реабилитация сектора энергетики»). Будут освоены инвестиции при строительстве объектов горнодобывающей промышленности - разработка месторождения золота «Иштамберды», «Жамгыр».

Для создания благоприятных условий развития отрасли строительства значительно упрощены разрешительные процедуры, сокращены сроки и количество требуемых документов. Одной из приоритетных задач является строительство доступного жилья. Будет запущен механизм ипотечного кредитования для населения, определены районы строительства с учетом сейсмостойкости и обеспеченности коммуникациями и инженерными сетями, разработан информационный банк данных земельных участков под строительство в населенных пунктах Кыргызской Республики.

В 2013 году за счет республиканского бюджета капитальные вложения будут направлены на:

- строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры социально-культурного назначения, строительство объектов образования, автомобильных дорог и др.;

- реализацию мероприятий по Государственной программе строительства водохозяйственных объектов и освоения новых орошаемых земель в Кыргызской Республике на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 года № 229.

#### **7.4. Сфера услуг**

Сфера услуг является основным сектором в формировании ВВП, ее удельный вес в структуре ВВП составляет почти 50 %.

На 2013 год прогнозируется реальный рост на 5,2 %. Источниками роста будут: торговля, где рост ожидается на 6,0 %, транспорт и связь – на 7,7 %, услуги финансовой деятельности – на 4,8 % и услуги гостиниц и ресторанов – на 6,5 %.

Основную долю в структуре услуг будут занимать торговля (31,2 %), услуги транспорта и связи (22,4 %), реальный рост которых будет поддерживаться увеличением денежных доходов населения на 6,2 % в 2013 году.

Политика в секторе услуг на 2013 год будет направлена на улучшение доступности жизненно необходимых услуг и расширение их на всей территории Кыргызской Республики, включая услуги связи, транспорта, услуги микрофинансовых организаций, торговли и других. Будут приниматься меры по снижению уровня неофициальной деятельности для увеличения налоговых сборов в этой сфере.

Туризм рассматривается как один из главных экономических приоритетов страны. Привлечению туристов будет способствовать создание специальной экстерриториальной зоны в Иссык-Кульской области со льготным налогообложением. На территории этой зоны будут размещены культурно-развлекательные заведения, рекреационно-восстановительные комплексы, гостиничный и ресторанный бизнес. Ожидается, что такая зона станет популярным местом посещения иностранными гражданами со средним и высоким достатком. Продолжится активное и постоянное рекламирование за рубежом туристических возможностей Кыргызстана через посольства Кыргызской Республики в зарубежных странах. Для развития туризма во всех регионах предполагается создать институт «свободных туристических зон» на базе туристических кластеров.

## **8. Политика социального развития**

Развитие приоритетных отраслей экономики будет стимулировать создание новых рабочих мест, рост доходов бюджета и приведет к расширению возможностей Правительства для решения социальных вопросов, улучшения социальной помощи пенсионерам и другим малообеспеченным слоям населения.

Главной целью социальной политики в 2013 году остается сохранение социальной стабильности и создание условий для устойчивого социально-экономического развития страны. Одним из главных условий сохранения стабильности является сдерживание уровня инфляции на приемлемом уровне, поскольку высокий уровень потребительских цен снижает реальный рост доходов, заработной платы, а также пенсий населения, обесценивая их номинальный рост.

Одной из главных задач Правительства остается сокращение бедности в стране. По предварительным данным, 36,8 % населения страны живет за чертой бедности. Принимая во внимание, что проблема бедности требует комплексного подхода, в 2013 году будут продолжены реформы в сфере социальной защиты, здравоохранения, социального страхования, образования, рынка труда и гендерной политики. В частности, намечено повысить эффективность социального обеспечения социально-уязвимых слоев населения через предоставление своевременных и качественных социальных услуг. Концептуальным документом в сфере социальной защиты является принятая Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы, утвержденная



постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 2011 года № 755.

Также, как и в прошлые годы, Правительство предусматривает сохранение государственных социальных гарантий в полном объеме и повышение уровня поддержки уязвимых категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Для улучшения положения социально незащищенных групп населения республики должны осуществляться: а) своевременное и полное финансирование социальных гарантий государства; б) совершенствование механизмов назначения пособий малообеспеченным семьям с детьми; в) предоставление своевременных и качественных социальных услуг.

Основным объектом заботы государства станут дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, лица с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), пожилые граждане и лица, находящиеся в группе риска (бездомные).

Для улучшения качества системы социальной защиты намечено осуществить разработку минимальных социальных стандартов и методики расчета стоимости социальных услуг. Для реформирования системы адресности будут разработаны и внедрены системы социальной работы на местном уровне, исходя из потребностей семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Будет продолжена работа по развитию и внедрению различных форм устройства детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (центры дневного пребывания, приемные семьи, центры адаптации и реабилитации и т.д.). Будет активизирована социальная защита путем интеграции малообеспеченных в занятость посредством выдачи микрокредитов.

Для улучшения качества социальных услуг для ЛОВЗ будут внедряться новые формы и методы работы в стационарных социальных учреждениях, современные технологии изготовления технических средств реабилитации, а также новая система определения инвалидности, при этом улучшен доступ к информационным и образовательным программам. Планируется разработка и внедрение новых форм и методов работы в стационарных социальных учреждениях для пожилых граждан.

Для эффективности пенсионной системы планируется повышение пенсий на 10 %, доведение средних размеров пенсии до прожиточного минимума.

Основными задачами на 2013 год являются:

- обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы;
- повышение пенсий по государственному социальному страхованию.

В 2013 году планируются мероприятия по пересмотру ставки тарифа страховых взносов для крестьянских фермерских хозяйств. Тарифы страховых взносов для крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица устанавливаются в размере базовой ставки земельного налога на текущий год. Будет осуществляться работа по

совершенствованию норм законодательства, регулирующего правоотношения по пенсионному социальному страхованию, а также рассмотрение возможности сокращения предоставления льгот при назначении пенсии.

В рамках совершенствования управления системы образования планируется разработать нормативные правовые акты, направленные на повышение качества системы принятия решений и стратегического планирования в секторе образования, на основе мониторинга и оценки результатов для всех уровней образования.

Основные направления политики развития системы здравоохранения будут сосредоточены на улучшении качества медико-санитарной помощи, с ориентацией здравоохранения на достижение Целей развития тысячелетия; улучшении материально-технической базы организаций здравоохранения; улучшении качества медицинского и фармацевтического образования.

Меры политики в области занятости населения будут направлены на создание рабочих мест в регионах и снижение безработицы посредством выдачи микрокредитов для организации собственного бизнеса, обучения безработных профессиям, востребованным на местных рынках, интегрирования в работу региональных служб занятости, заключения соглашений с работодателями по прохождению практики и дальнейшему трудоустройству.

## Заключение

Таким образом, успешная реализация экономической политики Правительством и Национальным банком в 2013 году позволит обеспечить экономический рост на уровне не ниже 7,0 % и сдерживание уровня инфляции в планируемом коридоре, не превышающего однозначного показателя.

На основе Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы Правительством будет подготовлен План мероприятий на 2013 год по реализации Программы Правительства, где ключевой задачей будет восстановление макроэкономической стабильности и создание базовых условий для выхода на устойчивые темпы экономического роста. Основным условием достижения макроэкономической стабильности является обеспечение общественно-политической стабильности в стране, эффективное использование внутренних ресурсов и собственного потенциала.

Вместе с тем, имеются риски, которые могут оказать влияние на экономику страны: складывающиеся неблагоприятные тенденции роста мировых цен на продовольствие (по оценке ООН – FAO, цены на продовольственное сырье в средне- и долгосрочном периоде будут оставаться относительно высокими в течение, примерно, следующего десятилетия); зависимость внутреннего рынка хлебопродуктов от импорта зерна и муки; неопределенность условий торговли со странами - основными торговыми партнерами (электроэнергия, газ).

Последствия негативного влияния роста мировых цен на продовольствие (в частности на пшеницу), обусловленного низким урожаем зерновых культур в прошедшем маркетинговом году, могут усилить в 2013 году инфляционные ожидания у экономических агентов и оказать дополнительное влияние на макроэкономическую ситуацию.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) прогнозирует снижение мирового производства зерновых в 2013 году до 2 284 млн. тонн, что в основном обусловлено снижением объема производства пшеницы на 5,5 % и сокращением производства фуражного зерна на 2,5 %. В то же время спрос на зерновые в 2013 году превысит их производство на 29,9 млн. тонн.

Прогноз в отношении глобальных запасов зерновых, по состоянию на конец сельскохозяйственного сезона, завершающегося в 2013 году, составляет в настоящее время 499 млн. т, что на 5 % ниже их уровня на начало сезона. Наиболее значительное сокращение товарных запасов пшеницы отмечается в Казахстане, Российской Федерации и Украине, также в Китае (континентальном), ЕС и Соединенных Штатах Америки.

Ожидается, что глобальный показатель отношения объема запасов пшеницы к уровню ее потребления составит 24,8 %, что ниже оценочного показателя в 28,1 % в 2011-2012 годах.

Кроме того, в мировой экономике сохраняется тенденция к спаду, которая способна привести к рецессии в экономиках ЕС и США и снижению темпов экономического роста основных торговых партнеров – России, Казахстана и Китая. Международные организации пересмотрели свои прогнозы по развитию мировой экономики в сторону снижения. Международный валютный фонд снизил прогноз по росту мировой экономики на 2013 год до 3,6 %, при ранее прогнозируемом 4,1 % росте, Еврозоны - до 0,2 % по сравнению с прогнозом в 0,9 %, Китая – до 8,2 % с 8,8 %. Россия также пересмотрела прогнозы в сторону снижения с 3,7 % до 3,6 %, а Казахстан – с 6,5 % до 6,0 %.

Возможное повторение кризисных явлений в мировой экономике с сопутствующим сокращением потребления может привести к замедлению роста отечественной экономики.

Прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2013 год может уточняться при выявлении новых тенденций к изменению внутренних и внешних условий функционирования экономики, появлении новых факторов риска.

Правительство и Национальный банк будут принимать совместные активные действия для минимизации влияния факторов риска, формирования современного конкурентоспособного банковского сектора, соответствующего стратегическим интересам экономики.

Реализация мер Правительства и Национального банка должна обеспечить качественное улучшение условий кредитования кыргызской экономики, поступательное и устойчивое развитие внутреннего рынка, и стать прочной основой сбалансированного роста экономики.

В свою очередь, Правительство и Национальный банк рассчитывают на поддержку со стороны законодательной власти, всего делового сообщества в деле реализации задач, предусмотренных в Совместном заявлении и программных документах.

---