

Одобрено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики и
Национального банка
Кыргызской Республики
от «13» марта 2017 года № 148-1/1

**Совместное заявление
Правительства Кыргызской Республики и Национального банка
Кыргызской Республики об основных направлениях
экономической политики на 2017 год**

Согласованная экономическая политика Правительства Кыргызской Республики (далее – Правительство) и Национального банка Кыргызской Республики (далее – Национальный банк) позволила в 2016 году обеспечить макроэкономическую и социальную стабильность в стране.

Главным результатом 2016 года стало преодоление спада национальной экономики на фоне нарастания глобальных экономических рисков.

Основным сдерживающим фактором экономического роста с начала 2016 года, включая торговлю и инвестиционную деятельность, стало ухудшение экономической ситуации в странах – основных торговых партнерах: в Российской Федерации, Республике Казахстан (далее – Казахстан), других государств-членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), а также Китайской Народной Республике (далее – КНР), из-за напряженной экономической ситуации во всем мире.

Динамика замедления роста экономики охватила подавляющее большинство стран глобального мира. Так, в Российской Федерации экономический рост сократился на 0,6 %, Республике Беларусь – на 2,6 %, Казахстане рост экономики замедлился и зафиксирован на уровне 0,8 %. В КНР темп прироста экономики составил 6,7 %, самый низкий показатель с кризисного 2009 года.

Все эти неблагоприятные внешние факторы напрямую оказали сдерживающее воздействие на показатели экономического роста республики.

В течение 2016 года Правительством и Национальным банком принимались меры, направленные на минимизацию внешних факторов риска, связанных со снижением темпов экономического роста в мире и на пространстве ЕАЭС, создание благоприятных условий для развития предпринимательства (снижение административного бремени; проведение фискальной политики, ориентированной на либерализацию; улучшение доступа предпринимателей к финансовым ресурсам; меры по сохранению устойчивости индекса потребительских цен и т.д.).

Действия Правительства и Национального банка были направлены на своевременную и качественную реализацию Плана действий Правительства Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство» на 2016 год (постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 августа 2016 года № 456), Антикризисного плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год (постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 июля 2016 года № 383), Основных направлений денежно-кредитной политики на среднесрочный период (постановление Правления Национального банка Кыргызской Республики от 17 декабря 2014 года № 55/3).

По предварительной оценке Национального статистического комитета Кыргызской Республики, экономический рост в стране по итогам 2016 года составил 103,8 %, объем валового внутреннего продукта (далее – ВВП) сложился в сумме 458,0 млрд сомов. Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор, темп реального роста ВВП составил 103,7 %.

Положительная динамика роста производства сложилась во всех секторах экономики: в сельском хозяйстве объемы реально возросли на 3,0 %, сфере услуг – на 3,0 %, строительстве – на 7,4 %, промышленности – на 5,2 %.

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, сложился на уровне 99,5 % (декабрь 2016 года к декабрю 2015 года), его среднегодовое значение (январь-декабрь 2016 года к январю-декабрю 2015 года) составило 100,4 %. Снижение инфляционного давления позволило оказать поддержку мерам, принимаемым государственными органами для развития реального сектора экономики.

В 2016 году налоговая и таможенная политика была направлена на создание благоприятных условий для ведения бизнеса, улучшение администрирования налогообложения, поддержку и развитие субъектов предпринимательства и увеличение поступления доходов в бюджет.

Дефицит государственного бюджета за январь-декабрь 2016 года составил 4,6 % к ВВП. Его покрытие осуществлялось преимущественно за счет внешних источников.

Структура государственного долга не претерпела сильных изменений: более 92,4 % составляет внешний долг. По итогам за январь-декабрь 2016 года уровень государственного долга к ВВП составил 62,0 %.

На фоне сложившихся макроэкономических показателей, социальные показатели в Кыргызской Республике сложились следующим образом: среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) за январь-ноябрь 2016 года составила 14017,0 сомов, увеличившись на 9,8 % по сравнению с соответствующим периодом 2015 года, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, увеличился на 9,3 %.

В целях поддержки жизненного уровня пенсионеров повышен размер пенсий с 1 октября 2016 года с 4651 сома до 5142 сомов, в среднем на 10,5 % (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2016 года № 502). В целях повышения уровня социальной защищенности малообеспеченных семей, с 1 октября 2016 года размер гарантированного минимального дохода, на основании которого определяется нуждаемость семей в ежемесячной пособии малообеспеченным семьям, имеющим детей (далее – ЕПМС), повышен с 810 до 900 сомов, размер ЕПМС увеличен с 705 до 810 сомов.

Проводилась полномасштабная работа по адаптации к условиям функционирования в ЕАЭС: создан информационно-справочный портал и служба «Горячая линия» по вопросам, связанным с ЕАЭС. В рамках ЕАЭС принято 35 технических регламентов ЕАЭС, устанавливающих требования безопасности широкого ассортимента товаров массового спроса, разработаны подходы к созданию механизма обеспечения прослеживаемости товаров в государствах - членах ЕАЭС, завершена разработка проекта Таможенного кодекса ЕАЭС. Отменены карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на кыргызско-казахстанском участке государственной границы, а также временное ограничение на ввоз в Республику Казахстан из Кыргызской Республики подкарантинной продукции.

Таким образом, в результате создания базовых условий для поддержания макроэкономической устойчивости и предпринимаемых совместных действий Правительства и Национального банка достигнута положительная динамика экономического роста в 2016 году и выполнены в полном объеме запланированные социальные обязательства.

При определении основных направлений экономической политики на 2017 год необходимо учесть сохраняющиеся внешние и внутренние вызовы/риски, которые будут оказывать влияние на развитие экономики страны, это:

неустойчивость развития мировой экономики (ведущие мировые экономические организации: Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирный банк, Международный валютный фонд прогнозируют, что в среднесрочной перспективе мировой экономический рост будет оставаться на низком уровне, который не наблюдался со времен финансового кризиса 2008-2009 годов, в условиях возможного замедления интенсивности торговли);

продолжение волатильности на важнейших товарных рынках (цен на нефть, золото, ртуть, медь и др.);

замедление уровня потребительского спроса;

продолжение оттока капитала, что приводит к ослаблению позиций национальных валют по отношению к доллару США;

возможное укрепление позиции доллара (ожидания повышения ставки Федеральной резервной системы США (далее – ФРС) в 2017 году (в 2017 году со стороны ФРС ожидается 3 повышения базовой процентной

ставки в США, что отразится на повышении стоимости внешних заимствований и может привести к заметному ужесточению кредитных условий в развивающихся странах, и будет стимулировать рост курса доллара США по отношению к другим валютам);

риск замедления роста на развивающихся рынках (Федеративная Республика Бразилия, Российская Федерация, Южно-Африканская Республика и, особенно, КНР), вызванного сокращением избыточных производственных мощностей, давлением долгового бремени ключевых секторов, спадом секторов недвижимости и фондового рынка;

продолжение санкционного режима (в отношении страны – торгового партнера Кыргызской Республики – Российской Федерации, ответных экономических мер со стороны Российской Федерации);

риски возможных неблагоприятных природно-климатических условий;

высокий уровень государственного долга, который может ограничивать возможности фискального стимулирования;

медленное восстановление потребительского спроса за счет низких темпов экономического роста в странах основных – торговых партнерах;

сохранение или медленное преодоление барьеров в приграничной и внешней торговле.

Указанные факторы отрицательно будут воздействовать на экономику государств – членов ЕАЭС, кроме того присутствует риск сохранения тенденции замедления экономического роста и роста уровня инфляции в данных странах.

В Российской Федерации пересмотрен прогноз на 2017 год по росту ВВП с 0,8 % до 0,6 % (по данным Министерства экономического развития Российской Федерации по состоянию на 24 ноября 2016 года); в Республике Беларусь – с 0,4 % до (-0,5) %; Казахстане – с 1,1 % до 0,6 % (по данным Международного валютного фонда «World Economic Outlook Database, April 2016, October 2016»). Рост мировой экономики пересмотрен с 3,5 % до 3,4 %, еврозоны – с 1,6 % до 1,5 % (по данным Международного валютного фонда «World Economic Outlook Database, April 2016, October 2016»). В КНР на 2017 год прогнозируется снижение темпов роста до минимума за более чем 25 лет. Согласно прогнозу Академии общественных наук КНР, экономика будет расти на 6,5 % в I и II кварталах и на 6,4 % - в III и IV кварталах 2017 года.

В 2017 году экономическое развитие страны, несмотря на существующие вызовы и тенденции, а также внутренние ограничения для экономического прогресса, будет осуществляться на основе проведения активной политики по формированию и усилению экономического потенциала в соответствии с основными ориентирами и задачами, определенными в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (далее – НСУР) (Указ Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11).

Главной целью экономической политики в 2017 году будет сохранение макроэкономической стабильности и поддержание положительной динамики экономического роста.

Членство Кыргызской Республики в ЕАЭС будет продолжать выступать фактором обеспечения дополнительной устойчивости и развития экономики и одновременно являться ответом на указанные вызовы благодаря интеграционным мерам и действиям.

Основными приоритетами/направлениями экономической политики в 2017 году являются:

- обеспечение макроэкономической стабильности;

- обеспечение финансовой стабильности через укрепление финансовой системы и банковского сектора;

- повышение качества и уровня жизни, а также обеспечение качества социальных услуг посредством принятия конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения.

Для обеспечения макроэкономической стабильности основными направлениями являются:

- поддержание стабильности цен за счет проведения согласованной денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики;

- поддержание сбалансированности бюджетных систем;

- обеспечение долговой устойчивости.

Для закрепления положительной динамики развития макроэкономических показателей будет продолжена работа по созданию условий для устойчивого развития и восстановления экономического роста, где основными направлениями экономической политики будут:

- стимулирование экономического роста через равномерное распределение налогового бремени на экономику;

- привлечение внешних и внутренних инвестиций в инфраструктуру;

- повышение инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики, улучшение делового климата и создание благоприятной деловой среды;

- углубление адаптации экономики Кыргызской Республики и бизнеса к условиям функционирования в экономических интеграционных объединениях;

- реализация структурных реформ для развития ключевых отраслей экономики (энергетика, горная добыча, переработка сельскохозяйственной продукции, транспорт, финансовый сектор и другое);

- эффективное управление собственными активами;

- инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала;

- поддержание либерального торгового режима, установление новых и развитие традиционных двусторонних и многосторонних взаимовыгодных экономических связей, выход на новые рынки сбыта отечественной продукции, увеличение экспорта продукции и постепенное уменьшение отрицательного сальдо торгового баланса.

Реализация указанных направлений может быть дополнена разработкой согласованных антициклических и стимулирующих мер.

Концептуальные основы фискальной политики Кыргызской Республики будут формироваться и проводиться в рамках Концепции фискальной политики в Кыргызской Республике на 2015-2020 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 2015 года № 455).

Бюджетная политика в 2017 году будет ориентирована на повышение возможностей государства по реализации социальных и экономических функций и направлена на последовательное сокращение бюджетного дефицита. Главной целью бюджетной политики в 2017 году будет полное и своевременное финансирование социальных гарантий Правительства и создание благоприятных условий для обеспечения экономического роста.

Продолжение оптимизации государственных расходов – важнейшая задача реформирования бюджетной системы, которая связана с совершенствованием административной структуры государственного управления и законодательной базы. В данном направлении будет продолжена работа по совершенствованию Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, а также работа по приведению нормативных правовых актов в соответствие с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики.

Основные направления бюджетной политики в части государственных расходов будут направлены на достижение следующих целей:

- улучшение методики финансового планирования;
- повышение прозрачности и подотчетности бюджета;
- модернизация существующей системы Казначейства;
- реформирование финансовых органов на территориальном уровне;
- совершенствование методов и форм социальной поддержки населения;

- обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджета.

Для обеспечения прогресса в сокращении негативного баланса бюджета Правительством будет осуществляться строгий контроль за прозрачностью расходования бюджетных средств.

Основная цель управления государственным долгом будет заключаться в оптимизации структуры государственного долга и минимизации рисков, связанных с привлечением займов. Усилия Правительства в этой области будут направлены на привлечение льготных государственных внешних заимствований и развитие рынка государственных ценных бумаг.

Достижение и поддержание стабильности цен посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики остается основной целью деятельности Национального банка. Разработка и

реализация денежно-кредитной политики будут осуществляться в рамках реализации задач, определенных в НСУР.

В 2017 году Национальный банк намерен закрепить результаты работы, достигнутые после перехода на денежно-кредитную политику, основанную на таргетировании процентных ставок. Предполагается, что при отсутствии шоков инфляция в течение 2017 года будет находиться на уровне, не превышающем среднесрочного целевого ориентира в 5-7 %, обозначенного в НСУР.

В 2017 году ожидается некоторое повышение деловой активности, которое позволит экономике демонстрировать устойчивый рост в среднесрочном периоде, при восстановлении внутреннего спроса и улучшении развития экономик стран – основных торговых партнеров. Предварительные параметры республиканского бюджета на 2017 год определяют, что сектор государственных финансов будет оставаться фактором, определяющим инфляционную динамику со стороны денежного предложения. Помимо монетарных факторов, формирование инфляции будет зависеть от уровня производства в сельском хозяйстве страны, динамики цен на мировых и региональных рынках продовольственных товаров, степени выравнивания счета текущих операций платежного баланса, практических мер по реализации Среднесрочной тарифной политики Правительства Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2014 года № 660).

Основным инструментом денежно-кредитной политики остается учетная ставка (ставка политики). При принятии решений по размеру учетной ставки будут приниматься во внимание прогнозы инфляции и в целом экономического развития на краткосрочный и среднесрочный периоды, получаемые с помощью применяемых в Национальном банке макроэкономических моделей. Будет использоваться ориентированный на перспективу подход, предполагающий заблаговременное принятие решений в денежно-кредитной сфере, которые в последующем будут оказывать воздействие на ключевые макроэкономические показатели страны.

Будет продолжена работа по совершенствованию эффективности трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики и повышению степени его воздействия на финансовый и реальный секторы экономики.

При реализации денежно-кредитной политики будет учитываться необходимость обеспечения сбалансированности ликвидности в банковской системе, что должно поддерживать равновесный уровень денежного предложения в экономике для содействия экономическому росту в долгосрочном периоде. Это предполагает, что банковский сектор станет в большей степени учитывать процентную политику Национального банка при осуществлении своей кредитной деятельности.

Будет продолжена координация работы с сектором финансовых институтов развития, роль которого в развитии экономики страны

возрастает. Такая координация позволит данному сектору оказывать ресурсную поддержку реальному сектору экономики с учетом потенциального воздействия денежного предложения на инфляционные процессы.

Будет, как и прежде, применяться механизм плавающего обменного курса национальной валюты, который определяется соотношением спроса и предложения иностранной валюты на внутреннем валютном рынке страны. Валютные интервенции будут осуществляться только в целях сглаживания краткосрочных колебаний обменного курса. Управление международными резервами будет основано на соблюдении основных принципов поддержания ликвидности и обеспечения безопасности резервных активов. Национальный банк продолжит проводить операции по покупке золота на внутреннем рынке страны за национальную валюту в целях пополнения объема международных резервов с учетом ситуации на мировых финансовых рынках.

Национальный банк и в дальнейшем будет способствовать расширению использования в экономике национальной валюты. В рамках реализации мер по снижению уровня долларизации сохранятся дифференцированные значения норм обязательных резервных требований по обязательствам в национальной и иностранной валютах для стимулирования использования национальной валюты как средства сбережения. При необходимости, будут усилены требования к новым валютным кредитам.

Одной из мер по дедолларизации экономики будет дальнейшее развитие рынка драгоценных металлов. В целях предоставления населению страны альтернативных инструментов сбережений и инвестирования будет на постоянной основе пополняться запас аффинированных золотых мерных слитков, выпускаемых Национальным банком, и внедрены механизмы проведения операций с обезличенными металлическими счетами.

В 2017 году Национальный банк совместно с банковским и микрофинансовым секторами проведет работу по разработке новых отраслевых программных документов на среднесрочный период. Целевыми ориентирами данных документов будут развитие конкурентной среды в финансовом секторе, повышение уровня финансового посредничества, внедрение механизмов по снижению рыночных процентных ставок по кредитам, привлечение внутренних финансовых ресурсов для их инвестирования в реальный сектор экономики, преимущественно в сельской местности, что обеспечит повышение уровня финансовой доступности и защиту прав потребителей финансовых услуг. Продолжится активная кампания по повышению уровня финансовой грамотности экономических агентов и населения, в том числе в рамках Программы повышения финансовой грамотности населения Кыргызской Республики на 2016-2020 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года № 319).

В целях минимизации рисков в деятельности банков особое внимание будет уделено совершенствованию системы управления рисками. Будет продолжена работа по внедрению риск-ориентированного надзора, предусматривающего оценку степени рисков и качества управления рисками в деятельности коммерческих банков и микрофинансовых организаций, что будет способствовать дальнейшему развитию финансового сектора.

В рамках проведения реформы банковского законодательства Кыргызской Республики будет продолжена работа по дальнейшему развитию и совершенствованию нормативных правовых актов в данной сфере на основе Закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности».

В 2017 году будут подведены итоги реализации Государственной программы по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2012-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 14 мая 2012 года № 289/5/1) и определены основные направления развития платежной системы на новый среднесрочный период. Приоритетными направлениями остаются развитие рынка розничных платежей, внедрение инновационных платежных технологий, а также увеличение степени проникновения платежных услуг во все регионы республики. Особое внимание будет уделено развитию бесконтактных карт, мобильных платежей и иных технологических решений, расширяющих географию оказания платежных услуг и снижающих их стоимость для населения и хозяйствующих субъектов.

В целях формирования единой согласованной макроэкономической политики государства, а также в качестве финансового советника Правительства, Национальный банк продолжит тесное взаимодействие с государственными органами в финансово-экономической сфере. Согласование мер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики будет осуществляться на регулярной основе совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики.

Для дальнейшего развития интеграционных процессов будет продолжена работа по взаимодействию с центральными (национальными) банками государств – членов ЕАЭС по направлениям, предусмотренным соответствующими соглашениями.

Большое значение будет уделено коммуникационной политике. Активная реализация данной функции при проведении денежно-кредитной политики позволит повысить уровень общественного понимания изменений в экономической и финансовой среде, формируя таким образом оптимальное рыночное поведение субъектов экономики, в том числе рациональные инфляционные ожидания и ожидания относительно будущих решений в денежно-кредитной сфере.

В целях поддержки субъектов предпринимательства, занятых в ремесленном секторе, будет разработан проект Концепции развития

ремесленного сектора, который позволит решить актуальные проблемы ремесленничества, идентифицировать потребности сектора и роли государства в сохранении и развитии ремесленничества кыргызского народа и других народностей, проживающих на территории страны.

Планируется внедрение на рынок Кыргызской Республики нового инструмента – складского свидетельства. Для этого будет разработан проект Закона Кыргызской Республики «О товарных складах и складских свидетельствах», регулирующий правовое положение складов, правоотношения, связанные со складскими свидетельствами. Введение нового инструмента позволит улучшить доступ к финансам для сектора и внедрить новую систему финансирования под залог складских расписок, который позволит сельхозпроизводителям получать краткосрочные банковские займы, используя для этого сельскохозяйственную продукцию в качестве залога.

Активно будет продолжаться работа по оптимизации процессов анализа регулятивного воздействия (далее - АРВ) и совершенствования Методики проведения АРВ. При разработке проектов законов, постановлений будет повышено качество проведения АРВ на проекты решений, затрагивающих предпринимательскую деятельность.

В части повышения инвестиционной привлекательности, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды в 2017 году основное внимание будет уделено повышению инвестиционного потенциала и привлекательности регионов страны, с учетом имеющихся преимуществ и особенностей каждой области; дальнейшему совершенствованию законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность; улучшению механизма привлечения иностранной рабочей силы; упрощению предоставления инвестиционных виз; повышению эффективности государственной поддержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; устранению административных барьеров, ограничивающих интенсивное развитие предпринимательства и инвестирование на территории регионов.

Будет разработана и принята Программа по привлечению прямых иностранных инвестиций, что позволит приоритизировать усилия Правительства по привлечению инвестиций через анализ ситуации и возможностей, а также определить приоритетные сектора для продвижения инвестиций.

В целях улучшения инвестиционного климата страны будет продолжена работа по реализации Среднесрочного плана мероприятий по улучшению показателей Кыргызской Республики в рейтинге «Doing Business» на 2016-2017 годы; Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2016 года № 327). В целях подготовки качественных инвестиционных проектов «под ключ» вплоть до финансового закрытия, оказания содействия в поиске и привлечении внебюджетного финансирования

проектов будет проводиться работа по созданию фонда финансирования подготовки проектов Кыргызской Республики.

Создание условий для формирования, развития и защиты конкуренции остается одним из важных приоритетов государственной политики, поэтому в 2017 году основные направления антимонопольной и конкурентной политики будут осуществляться через продолжение работы по:

созданию привлекательных и прозрачных условий для формирования, развития и защиты конкуренции на товарных рынках. В рамках данного направления усилия будут направлены на проведение анализа товарных рынков на предмет оценки состояния конкурентной среды и выработку механизмов экономико-статистического наблюдения за деятельностью субъектов рынка, занимающих доминирующее положение, выявление сговоров, соглашений и согласованных действий на товарных рынках;

достижению баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, доступности реализуемых ими товаров для потребителей, а также эффективному функционированию субъектов естественных монополий. В рамках данного направления будет продолжена работа по разработке правил обеспечения доступа потребителей к услугам естественных монополий, согласованию методик ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по каждому виду регулируемых товаров (работ, услуг), что позволит субъектам естественных монополий оптимизировать расходы и повлияет на уровень тарифов;

усилению роли антимонопольного органа в области защиты прав потребителей и рекламной деятельности;

созданию условий для обеспечения потребителей доступными государственными и муниципальными услугами.

Повышение эффективности управления государственным имуществом в 2017 году будет осуществляться путем проведения таких мероприятий, как сокращение государственного участия в экономике путем оптимизации количества государственных предприятий; повышение эффективности использования и обеспечения прозрачности и открытости распоряжения объектами государственной собственности и т.д.

Кроме того, в рамках грантового проекта Всемирного банка «Улучшение управления государственным имуществом», финансируемого Международной ассоциацией развития из средств Программного многостороннего целевого фонда доноров для управления государственными финансами в Европе и Центральной Азии, будет разработана Межведомственная автоматизированная информационная система «Единый реестр государственного имущества Кыргызской Республики».

Реализация вышеуказанной политики будет служить основой для дальнейшего развития секторов экономики.

Агропромышленный сектор экономики будет оставаться ключевым сектором в обеспечении продовольственной безопасности страны и занятости населения, основной целью которого будет создание условий для роста производства, повышения качества продукции.

Развитие сельского хозяйства будет сконцентрировано на следующих приоритетных направлениях: обеспечение населения страны необходимым объемом базовых продовольственных товаров; обеспечение перерабатывающих предприятий сырьем; повышение доходности сельскохозяйственного производства; увеличение доли переработки отечественного сельскохозяйственного сырья и производство пищевых продуктов, поддержка роста производства и экспорта агропромышленной продукции; обеспечение сельскохозяйственного производства сервисными услугами; повышение эффективности рационального использования водных и земельных ресурсов.

В целях обеспечения продовольственной безопасности страны и государственной поддержки развития сельского хозяйства будет разработан проект Программы развития сельского хозяйства в Кыргызской Республике на 2017-2020 годы.

Будет продолжена работа по предоставлению льготных кредитов по программе «Финансирование сельского хозяйства»; рациональному использованию генофонда сельскохозяйственных животных и птиц; повышению эффективности селекционно-племенной работы; созданию в каждом айылном аймаке пунктов искусственного осеменения с использованием ценного генетического материала; увеличению поголовья племенных животных; привлечению прямых инвестиций и собственных средств на развитие отрасли. Открытие границ с государствами – членами ЕАЭС позволит получить возможность приобретения необходимых материально-технических ресурсов, минеральных удобрений, средств защиты растений и т.д. Однако остаются риски, связанные с неблагоприятными природно-климатическими условиями, что может оказать влияние на обеспеченность водными ресурсами сельского хозяйства; неблагоприятной эпизоотической ситуацией; нехваткой и неудовлетворительным уровнем качества сельхозтехники; неэффективным использованием направляемых льготных кредитных ресурсов государства и т.д.

Для развития промышленного производства при технической поддержке Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) будет разработан проект Программы развития промышленности Кыргызской Республики на 2017-2020 годы. В целях эффективного использования производственных мощностей и дальнейшего развития промышленного потенциала республики будут реализованы планы мероприятий по простаивающим предприятиям, предприятиям с государственной долей участия, действующим предприятиям и запуску новых производств.

Развитие гидроэнергетики является важнейшим направлением обеспечения устойчивого развития. Основными мероприятиями по обеспечению энергетической безопасности Кыргызской Республики являются ввод новых и модернизация существующих вырабатывающих мощностей, строительство новых высоковольтных линий электропередачи и подстанций 110-500 кВ, развитие распределительных сетей, внедрение автоматизированных систем учета электроэнергии. Кроме того, будут приняты меры по завершению проекта «Модернизация ТЭЦ города Бишкек», с увеличением мощности на 300 МВт, что позволит заменить износившееся оборудование, которое было введено 50 лет назад, для создания базовой, гарантированной электрической мощности, не подверженной водным режимам, и увеличения использования местного угля на ТЭЦ города Бишкек, а также продвижения проекта «CASA-1000» для диверсификации экспортных коридоров.

В целях эффективного управления энергосектором, рационального использования энергоресурсов, обеспечения энергетической безопасности будет продолжена работа по реализации принятых Программы Правительства Кыргызской Республики по энергосбережению и планированию политики по энергоэффективности в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 августа 2015 года № 601), Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2014 года № 660).

Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала остаются приоритетными направлениями в условиях функционирования экономики в рамках ЕАЭС.

В 2017 году развитие строительного сектора экономики станет одним из значимых направлений, обеспечивающих устойчивый рост национальной экономики за счет продолжения/завершения реализации крупных инвестиционных проектов в транспортной и энергетической отраслях, которые внесут основной вклад в развитие строительства.

Приоритетными направлениями в строительстве в 2017 году будут: объекты строительства индивидуального жилья; объекты транспортной магистрали и энергетики (работы по строительству линий электропередачи); объекты сельского хозяйства (ирригационные сооружения) и т.д.

Капитальные вложения за счет государственного бюджета в 2017 году будут направлены в приоритетном порядке на строительство и реконструкцию объектов социально-экономического значения, в том числе в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта, жилищного строительства.

Основными направлениями дорожной отрасли в 2017 году будут: продолжение работ по обеспечению проведения ремонта и содержания дорог общего пользования, улучшение внутренних сетей дорог; в сфере

железнодорожного транспорта – по обеспечению доступа к услугам железнодорожного транспорта частных перевозчиков и перевозчиков государств – членов ЕАЭС, а также выравниванию внутриреспубликанского тарифа Кыргызской Республики на перевозку грузов до уровня экспортно-импортного тарифа, для создания равных условий для всех грузовладельцев, как в Кыргызской Республике, так и государствах – членах ЕАЭС, то есть применению унифицированного железнодорожного тарифа; в сфере гражданской авиации – создание механизмов по субсидированию региональных авиаперевозок для решения социальных проблем регионов по внутренним направлениям и стимулирования авиакомпаний по снижению размеров тарифов на их перевозки. Такие государственные программы по субсидированию авиабилетов для отдельных категорий граждан, на определенные направления полетов помогут обеспечить взаимосвязь с разными регионами страны, в том числе для развития туризма.

Политика в области развития туризма в 2017 году будет направлена на создание благоприятных условий для развития отечественной туристской индустрии в целях повышения имиджа страны на международной арене и вклада туризма в экономику через увеличение его доли в ВВП, а также на всестороннее развитие различных видов туристской деятельности для круглогодичного использования богатого природного потенциала республики с ежегодным ростом притока туристов на 20 %. Будет создан Единый реестр туристских услуг для улучшения качества туристского сервиса, в целях развития инфраструктуры туризма планируется открыть дополнительные внутренние авиасообщения.

Развитие внешнеторгового потенциала в 2017 году будет направлено на создание благоприятных условий для роста и развития экспортного потенциала республики.

Основными направлениями деятельности будут создание благоприятных условий для развития экспорта через реализацию мероприятий, предусмотренных в Плане Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2015 года № 174), направленного на увеличение роста объемов экспорта, совершенствование структуры экспорта путем расширения ассортимента и улучшение качества экспортируемой продукции, расширение географической структуры экспорта. Будет продолжена работа по дальнейшему формированию инфраструктуры качества, дооснащению испытательных лабораторий и реализации других мероприятий, по увеличению экспорта отечественной продукции на территорию государств – членов ЕАЭС. В целях наращивания объемов экспорта в дальнее зарубежье Правительством будут разработаны меры по продвижению экспортной продукции, в том числе и через использование преимуществ от получения статуса бенефициара ВСП+.

Политика социального развития в 2017 году будет направлена на выполнение в полном объеме гарантированных социальных обязательств государства, повышение уровня жизни и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, с учетом реальных возможностей государства.

Главные направления деятельности определены в Программе развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 февраля 2015 года № 85). Основной целью данной Программы являются обеспечение качественными услугами и создание равных возможностей для социально незащищенных категорий граждан. Программа предусматривает оказание адресной социальной помощи наиболее уязвимым категориям граждан, стимулирование экономической активности трудоспособного населения и оказание содействия в выходе из трудной жизненной ситуации.

Главные направления деятельности в области содействия занятости населения определены в Программе содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года (постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 сентября 2013 года № 485). Целью данной Программы является создание условий для продуктивной занятости населения, снижение безработицы, дисбаланса спроса и предложения на рынке труда путем активизации мер содействия занятости населения, с учетом более полного и рационального использования трудовых ресурсов, защиты прав граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом.

Первостепенной задачей в сфере социального обеспечения в 2017 году будет обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы, повышения пенсий и совершенствование правоотношений в области государственного социального страхования.

Повышение пенсий будет производиться с учетом финансовых возможностей бюджета Социального фонда Кыргызской Республики и республиканского бюджета.

Миграционная политика в 2017 году будет сконцентрирована на следующих основных направлениях:

- создание сети центров домиграционной подготовки, обеспечивающих легитимность, информированность, безопасность и подготовку мигрантов;

- создание единой базы данных по миграции;

- запуск проектов по созданию «служб доверия», «горячих линий» и «центров помощи мигрантам» в странах пребывания;

- поддержка существующих и содействие созданию новых объединений/организаций трудящихся – мигрантов с целью мобилизации их усилий по оказанию всесторонней помощи трудящимся – мигрантам;

- обеспечение всестороннего и доступного информирования населения о существующих возможностях трудоустройства в стране прибытия;

создание открытого информационного портала для получения необходимой информации о рынках труда, условиях, проезде, получении работы и жительства, правилах пребывания и трудоустройстве в стране пребывания;

противодействие незаконному использованию работодателями труда мигрантов.

Политика в сфере здравоохранения в 2017 году будет направлена на реализацию Плана мероприятий по реализации Стратегии охраны и укрепления здоровья населения Кыргызской Республики до 2020 года (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 16 марта 2015 года № 106-р); внедрение Программы электронного здравоохранения Кыргызской Республики на 2016-2020 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2016 года № 134).

Основные направления в сфере развития образования и науки отражены в Концепции развития образования в Кыргызской Республике до 2020 года и Стратегии развития образования в Кыргызской Республике на 2012 - 2020 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 года № 201).

В целях разработки и последующей реализации государственной политики социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики, а также формирования базисной конструкции для подготовки детализированных программ развития конкретных населенных пунктов будет разработана и принята Концепция региональной политики Кыргызской Республики (далее – Концепция), где будут отражены основные подходы и направления развития регионов, и предлагается новый подход к развитию регионов – переход от политики выравнивания социально-экономического состояния всех территорий к политике поляризованного развития через развитие специально отобранных населенных пунктов, которые будут точками развития регионов. В рамках данной Концепции в качестве опорных территорий предлагается выделить 20 населенных пунктов для формирования на их базе точек роста регионов. После утверждения проекта Концепции для каждого отобранного населенного пункта будут разработаны программы развития на принципах бизнес-планирования. Программы развития будут разрабатываться в три этапа, на каждом этапе для 5-6 населенных пунктов.

В 2017 году будут подведены итоги реализации НСУР, которая послужит фундаментом для закладывания основ по подготовке проектов Программы развития Кыргызской Республики на период 2018-2023 годы, разработка которой будет осуществляться в рамках межведомственной рабочей группы (утверждена распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 10 июля 2015 года № 323-р), и Концепции долгосрочного устойчивого развития Кыргызской Республики до 2040 года.

Таким образом, проводимая в 2017 году экономическая политика Правительства и Национального банка позволит обеспечить макроэкономическую стабильность и сохранение положительной

динамики экономического роста, без учета производства золота, не ниже 3 %, которая будет поддерживаться со стороны всех отраслей экономики, формирующих ВВП страны. Инфляция будет удерживаться на уровне, не превышающем среднесрочного целевого ориентира в 5-7 %.

Однако появление дополнительных дисбалансов/рисков в мировой экономике, у основных торговых партнеров Кыргызской Республики может отразиться на отечественной экономике и негативно сказаться на экономическом росте.

Правительство и Национальный банк будут предпринимать совместные активные действия для минимизации влияния факторов риска, формирования современного конкурентоспособного банковского сектора, соответствующего стратегическим интересам экономики. Стабильное функционирование банковского сектора, а также рост кредитной активности будут способствовать дальнейшему развитию и расширению кредитования приоритетных секторов экономики и стимулированию экономического роста.

Основным условием для достижения макроэкономической стабильности станет обеспечение общественно-политической стабильности в стране, эффективное использование внутренних ресурсов и собственного потенциала, формирование эффективной системы государственного управления.

В свою очередь, Правительство и Национальный банк рассчитывают на поддержку со стороны законодательной власти, всего делового сообщества в реализации основных направлений, предусмотренных в Совместном заявлении и программных документах.
